

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект совместного приказа Минстроя России и Минкомсвязи России «О внесении изменений в состав, сроки и периодичность размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, утвержденные приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 74/114/пр»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект совместного приказа Минстроя России и Минкомсвязи России «О внесении изменений в состав, сроки и периодичность размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, утвержденные приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 74/114/пр» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минстроем России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан на основании пункта 2 части 3 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», статьи 47.1, части 5 статьи 159, части 3 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации с изменениями, внесенными подпунктом «а» пункта 1 и пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации», вступающими в силу с 1 января 2021 года.

В соответствии с пунктом 1.6 сводного отчета целью проекта акта является учет необходимости указания в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года, а также установление возможности проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме (далее – МКД) в форме заочного голосования с использованием ГИС ЖКХ.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в период с 21 июля по 10 августа 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» (далее – официальный сайт) по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта: 02/08/07-20/00106191).

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России были проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности в период с 18 по 24 августа 2020 года.

По итогам проведения публичных консультаций по проекту акта в Минэкономразвития России поступили позиции Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», АО «Мосводоканал», АО «МОСГАЗ», ПАО «Фортум», ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ООО «Сибирская генерирующая компания», ООО «Тепловые сети Балашихи», АО «ЭнергосбыТ Плюс», ПАО «МОЭК», ОАО «Сахалиноблгаз», АО «УСТЭК-Челябинск», АО «УТСК», Ассоциации гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний, ООО «Благоустройство города «Севастополь», АО «Теплоэнерго Нижний Новгород», содержащие замечания, учтенные в настоящем заключении об оценке регулирующего воздействия, и предложения, рекомендуемые к рассмотрению разработчиком в целях их возможного учета (прилагаются).

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета Минэкономразвития России обращает внимание на наличие следующих замечаний к проекту акта, а также рисков принятия предлагаемого им регулирования.

1. Проектом акта предусматривается установление обязанности для лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в МКД, жилые дома, региональных операторов капитального ремонта, лиц, осуществляющих деятельность по управлению МКД на основании договора управления МКД, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, осуществляющих управление МКД, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами

(далее – организации сферы жилищно-коммунального хозяйства), по размещению в ГИС ЖКХ информации о вступивших в законную силу судебных актах, о наличии непогашенной задолженности по оплате соответствующих услуг, которая образовалась за три последних года, *в течение трех дней* с даты вступления в силу судебного решения.

1.1. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 июля 2014 г.

№ 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» одним из принципов создания и эксплуатации ГИС ЖКХ является полнота, достоверность и актуальность размещаемой информации, при этом пунктом 2 соответствующей статьи закреплен принцип однократности размещения в ГИС ЖКХ информации, аналогичной по содержанию, степени детализации и периодичности,

в случае размещения такой информации в обязательном порядке в системе либо иной государственной информационной системе или муниципальной информационной системе с последующей организацией обмена такой информацией между информационными системами и системой.

Вместе с тем аналогичная по содержанию и степени детализации информация о судебных решениях уже подлежит размещению в государственной информационной системе ГАС «Правосудие» в соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа

к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (далее – Закон № 262-ФЗ), а именно в сети «Интернет» посредством программно-аппаратных средств ГАС «Правосудие» размещается информация о деятельности судов, связанная с рассмотрением дел в суде, в частности:

– сведения о находящихся в суде делах: регистрационные номера дел, их наименования или предмет спора, информация об участниках судебного процесса, информация о прохождении дел в суде, а также сведения о вынесении судебных актов по результатам рассмотрения дел (назначено к слушанию с указанием даты, времени и места проведения судебного заседания, рассмотрено, отложено, приостановлено, прекращено, заключено мировое соглашение, заявление оставлено без рассмотрения, иное с учетом особенностей соответствующего судопроизводства);

– тексты судебных актов, сведения об их обжаловании и о результатах такого обжалования, а при опубликовании судебных актов – сведения об источниках их опубликования.

Таким образом, предложенные разработчиком изменения не соответствуют принципу однократности предоставления информации в ГИС ЖКХ, возлагая на организации сферы жилищно-коммунального хозяйства не свойственные им функции по информированию граждан о принятых в отношении них судебных актах, используя механизм ГИС ЖКХ, при том условии, что указанные граждане имеют доступ к информации о судебных решениях посредством ГАС «Правосудие», а также являются участниками судебного процесса и получают копии судебных актов в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – ГПК РФ).

Стоит отметить, что организации сферы жилищно-коммунального хозяйства не являются первоисточником информации о вступивших в законную силу судебных актах о наличии задолженности и в отличие от судов не способны обеспечить полноту, достоверность и актуальность размещаемой в ГИС ЖКХ информации о судебных решениях в отношении граждан. Более того, после размещения организациями сферы жилищно-коммунального хозяйства информации о вступившем в силу судебном решении либо постановлении (апелляционном определении) указанные судебные акты впоследствии могут быть обжалованы в кассационный суд.

Также судебный акт может быть отменен по результатам его пересмотра Верховным Судом Российской Федерации в порядке надзора в соответствии с главой 41.1 ГПК РФ, либо пересмотрен по вновь открывшимся или новым обстоятельствам в соответствии с главой 42 ГПК РФ.

Таким образом, принятия проекта акта в предлагаемой редакции приведет к риску представления и опубликования в ГИС ЖКХ неактуальной и (или) некорректной (необъективной) информации о размере задолженности потребителя.

Учитывая изложенное, информация о судебных актах, подтверждающих наличие задолженности потребителей по оплате услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в целях обеспечения объективности и достоверности сведений может быть передана не исполнителями коммунальных услуг, а только оператором ГАС «Правосудие» или судебными органами, принявшими судебный акт.

1.2. В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 262-ФЗ тексты судебных актов, за исключением приговоров и судебных актов арбитражных судов, размещаются в сети «Интернет» в разумный срок, но не позднее одного месяца после дня их принятия

в окончательной форме (тексты судебных актов арбитражных судов размещаются в сети «Интернет» не позднее следующего дня после дня их принятия).

В соответствии с частью 2 статьи 214 ГПК РФ в случае, если решение суда выполнено только на бумажном носителе, суд направляет копии решения суда лицам, участвующим в деле, их представителям *не позднее пяти дней после дня принятия и (или) составления решения суда* заказным письмом с уведомлением о вручении или по ходатайству указанных лиц вручает им под расписку. Таким образом, с учетом сроков пересылки судебных актов необходимо отметить, что в случае их направления сторонам по делу они в подавляющем большинстве случаев не могут быть получены ранее чем по истечении 2-3 недель после принятия судебного решения.

В соответствии со статьей 109 ГПК РФ решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если они не были обжалованы.

В случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено. Если определением суда апелляционной инстанции отменено или изменено решение суда первой инстанции и принято новое решение, оно вступает в законную силу немедленно.

Таким образом, организации сферы жилищно-коммунального хозяйства – участники гражданско-правового спора по взысканию задолженности за жилищно-коммунальные услуги в соответствии с требованиями действующего законодательства не способны в предусматриваемый проектируемым регулированием срок узнать о вступившем в законную силу судебном акте.

Аналогичная ситуация складывается при заочном рассмотрении дел, поскольку организации сферы жилищно-коммунального хозяйства лишаются возможности своевременно получить информацию о планируемых сроках изготовления судом решения и о дате его вступления в силу в условиях отсутствия очно проводимых судебных заседаний.

Учитывая изложенное, в случае принятия проекта акта в представленной редакции организации сферы жилищно-коммунального хозяйства, не выполнившие в трехдневный срок устанавливаемую проектом акта обязанность по размещению в ГИС ЖКХ необходимых сведений, будут привлекаться к административной ответственности по статье 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), что повлечет для таких организаций дополнительные расходы на оплату штрафных санкций по таким административным делам при объективном отсутствии предусмотренных КоАП РФ форм вины.

1.3. В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами.

В связи с чем считаем нецелесообразным включать организации сферы жилищно-коммунального хозяйства в цепь передачи информации о судебных решениях, фактически возлагая бремя затрат на получение уже имеющейся у государственных органов информации на организации сферы жилищно-коммунального хозяйства.

Так, например, согласно представленной АО «ЭнергосбыТ Плюс» информации в целях исполнения проектируемых требований потребуется увеличение штатной численности персонала для ежемесячной обработки и внесения в ГИС ЖКХ информации в отношении более чем 40 000 судебных актов.

2. Пунктом 5 проекта акта устанавливается обязанность для лиц, являющихся администраторами общих собраний собственников помещений в МКД, вносить в ГИС ЖКХ информацию о наличии письменных отказов от проведения первого общего собрания собственников помещений в МКД в форме заочного голосования

с использованием системы в течение одного часа с момента поступления информации.

В соответствии с частью 2.1 статьи 47.1 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник помещения в МКД вправе не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения первого общего собрания собственников помещений в МКД в форме заочного голосования с использованием системы представить *лицу, осуществляющему управление МКД*, письменный отказ от проведения данного общего собрания. Лицо, осуществляющее управление МКД, обязано регистрировать такие отказы и не позднее чем за два рабочих дня до даты проведения данного общего собрания представить их собственнику помещения в МКД, по инициативе которого проводится первое общее собрание собственников помещений в МКД в форме заочного голосования с использованием системы, или учесть отказы в случае, если данное общее собрание проводится

по инициативе лица, осуществляющего управление МКД.

Следовательно, может возникнуть риск того, что предлагаемые изменения невозможно будет исполнить в устанавливаемый срок в случае поступления от лица, осуществляющего управление МКД, всей информации о соответствующих отказах собственников помещений в МКД одновременно.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным предусмотреть необходимость размещения указанной информации в ГИС ЖКХ лицом, осуществляющим управление МКД (т.е. тем, кто регистрирует такие письменные отказы).

Таким образом, по результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком не обоснованы.

В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.